



## **AVIZ**

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx267 din 3.06.2014,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Prin demersul legislativ se propune ca instituțiile de învățământ superior să organizeze departamente autonome care să gestioneze programe de studii pentru domenii noi, multidisciplinare sau al căror profil poate fi utilizat în cadrul mai multor facultăți, în scopul adaptării mai rapide pe piața muncii a absolvenților și evitarea unor cheltuieli suplimentare determinate de multiplicarea structurilor administrative interne.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Întrucât intervențiile asupra actului de bază sunt doar de modificare, nu și de completare a acestuia, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru **modificarea** Legii educației naționale nr.1/2011”.

3. Semnalăm că, potrivit prevederilor art.47 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul actelor normative modificatoare, articolele se numerotează cu cifre romane. Ca urmare, „Art.1” și „Art.2” devin „**Art.I**” și „**Art.II**”.

4. La actualul **art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea introductivă trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I. - Legea educației naționale nr.1/2011**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I **nr.18 din 10 ianuarie 2011**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică, după cum urmează:”.

5. Ca observație de ordin general, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, indicarea elementelor structurale din actul de bază supuse intervențiilor legislative nu se face prin abrevieri. Ca urmare, abrevierile „art.” și „alin.” din părțile dispozitive ale punctelor **1-6** ale **art.I** trebuie înlocuite prin cuvintele „articolul” și, respectiv, „alineatul/alineatele”.

Tot ca observație generală referitoare la părțile dispozitive ale **pct.1-6** ale **art.I**, având în vedere că intervențiile propuse sunt doar de modificare a actului normativ de bază, iar acest lucru a fost menționat în partea introductivă a **art.I**, potrivit uzanței normative, expresia „se modifică și” va fi eliminată.

6. La **pct.1** al **art.I**, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„1. Alineatele (1)-(3) ale articolului 133 vor avea următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda între ghilimele textele propuse, fiind eliminată abrevierea „Art.133” din debutul **alin.(1)**, deoarece intervenția nu vizează modificarea întregului articol, ci doar a trei alineate.

După acest exemplu se va proceda și în cazul părților dispozitive ale **pct.2-6** ale **art.I**.

Referitor la textele propuse pentru cele trei alineate ale **art.133**, semnalăm că deși din Expunerea de motive nu rezultă, din redactarea ambiguă a textelor ar reeși că la nivelul instituției de învățământ superior pot exista atât **departamente autonome** care gestionează programe de studii noi sau interdisciplinare, înființate prin hotărâre a Guvernului, cât și departamente în cadrul facultăților, înființate prin hotărârea senatului.

Semnalăm că în lipsa unei precizări normative, s-ar putea înțelege că textele **alin.(1)** și **(3)** sunt în contradicție în ceea ce privește **autoritatea competentă** cu înființarea departamentelor (**Guvernul sau senatul universitar**). De altfel, cu privire la organul competent să **aprobe/propună** înființarea departamentului, textele reglementează soluții diferite. Într-adevăr, în timp ce, potrivit **alin.(1)**, înființarea departamentului autonom se face **cu aprobarea senatului**

**universitar**, potrivit alin.(3), aceasta se face la **propunerea rectorului**.

Având în vedere observațiile de mai sus și întrucât din textul propus pentru alin.(1) al art.133 se deduc mai multe ipoteze juridice, în raport cu intenția inițiatorilor, este recomandată disjungerea textului în alineate distincte, asigurându-se astfel o succesiune logică a ideilor. Pe cale de consecință, este necesară și revederea celorlalte texte propuse, asigurându-se corelarea acestora.

7. Referitor la textul propus la **pct.4** pentru noile teze ale art.213 alin.(11), din considerente de redactare și pentru un spor de rigoare normativă, textul ar trebui revăzut. Astfel, cuvântul „**geseionează**” trebuie redat corect, respectiv „**gestionează**”, iar în final, textul ar trebui să utilizeze sintagma „**sunt stabilite în conformitate cu Cartea universitară prin regulamentul de funcționare**”.

8. La **pct.5**, în textul propus pentru alin.(8) al art.286, textul trebuie să facă referire la departamentul **autonom**.


9. Semnalăm că norma propusă la **pct.6** pentru alin.(15) al art.287 nu reglementează o soluție corectă, deoarece are în vedere atât **propunerea directorului de departament**, cât și **acordul departamentului autonom**. Este necesară, de aceea, revederea textului.

În plus, precizăm că ministerul la care se face trimitere s-a reorganizat, iar denumirea actuală este **Ministerul Educației Naționale**.

10. La **art.II alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**Art.II. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la 30 zile de la data publicării**”.

La **alin.(2)**, întrucât exprimarea „**orice dispoziții contrare se abrogă**” nu este consacrată în planul normelor de tehnică legislativă, este necesar ca aceasta să fie înlocuită cu precizarea expresă a prevederilor legale avute în vedere spre abrogare.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 682/12.06.2014

**Legea educației naționale**

promulgată prin	D. nr. 3/2011	M. Of. nr. 18/10 ian. 2011	
	Decret pentru promulgarea Legii educației naționale		
modificări prin	L. nr. 166/2011	M. Of. nr. 709/7 oct. 2011	<i>modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h); introduce lit. d_1) la art. 247</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011		
modificări prin	L. nr. 283/2011	M. Of. nr. 887/14 dec. 2011	<i>prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar		
4 modificări prin	O.U.G. nr. 21/2012	M. Of. nr. 372/31 mai 2012	<i>modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011		
5 modificări prin	L. nr. 187/2012	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal		
6 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2012	M. Of. nr. 845/13 dec. 2012	<i>prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014</i>
	Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare		
	aprobată prin L. nr. 36/2014	M. Of. nr. 255/8 apr. 2014	
7 modificări prin	O.U.G. nr. 92/2012	M. Of. nr. 864/19 dec. 2012	<i>modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013</i>
	Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013		

8 modificări prin	O.U.G. nr. 14/2013 M. Of. nr. 133/13 mar. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263</i>
9 modificări prin	L. nr. 62/2013 M. Of. nr. 160/26 mar. 2013 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 96 alin. (3)</i>
10 completat prin	L. nr. 206/2013 M. Of. nr. 403/4 iul. 2013 Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>introduce alin. (6_1) la art. 112</i>
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)</i>
12 modificări prin	D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>suspendă, pe o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7);  termenul se împlinește la 13 dec. 2013, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2013 M. Of. nr. 843/30 dec. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului	<i>modifică art. 16 alin. (1) și (2), art. 23, art. 24 alin. (1), art. 31 alin. (3), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (5) și (6), art. 63 alin. (1) lit. c), d), e) și f), art. 74 alin. (5), art. 75 alin. (2), art. 76 alin. (2) lit. b), art. 76 alin. (4), art. 84 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (2), art. 102 alin. (2), art. 105 alin. (1), art. 111 alin. (4), art. 136 alin. (1), art. 160 alin. (1), (2) și (3), art. 193 alin. (7) și (9), art. 197 lit. b), art. 205 alin. (2), art. 206 alin. (2), art. 221 alin. (2), art. 253, art. 285 alin. (4), art. 296 alin. (2), art. 361 alin. (3) lit. b), c) și d); introduce alin. (9_1) - (9_3) la art. 44, alin. (3_1) la art. 71, alin. (5_1) - (5_4) la art. 104, lit. l) la art. 105 alin. (2), alin. (7) la art. 112, alin. (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289, alin. (3_1) la art. 301; abrogă art. 30 alin. (3), art. 125 alin. (1) lit. b), art. 132 alin. (5), art. 160 alin. (4), art. 193 alin. (10)</i>
14 modificări prin	L. nr. 1/2014 M. Of. nr. 24/13 ian. 2014 Lege pentru modificarea art. 105 alin. (2) lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 105 alin. (2) lit. f)</i>
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>art. 253 alin. (1) lit. a) și b)</i>

modificări prin	D.C.C. nr. 106/2014      M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b) (termenul se împlinește la 18 mai 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
modificări prin	L. nr. 36/2014      M. Of. nr. 255/8 apr. 2014 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2012</i>
modificări prin	O.U.G. nr. 16/2014      M. Of. nr. 266/10 apr. 2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 253; introduce pct. 60 la anexă</i>